

Emploi et développement industriel dans le Nord

Lee Grenon

Au cours des 100 dernières années, l'exploitation des ressources naturelles a transformé le Nord canadien. L'économie n'y est plus axée uniquement sur la chasse, la pêche, le trappage et la prospection artisanale, mais comprend maintenant des industries axées sur les ressources naturelles ainsi qu'un vaste secteur de services. Aujourd'hui, la plupart des entrepreneurs indépendants ont fait place à de grandes entreprises et à des groupes d'ingénieurs et de mineurs syndiqués. D'autres travailleurs migrent aussi vers cette région à mesure que l'économie s'y diversifie.

La présente étude compare les tendances en matière d'économie et d'emploi au Yukon et dans les Territoires du Nord-Ouest avec celles constatées dans le reste du pays. Une autre étude publiée en parallèle à celle-ci dans le présent numéro, intitulée «Gains et revenus dans le Nord», compare les tendances en matière de gains et de revenu dans le Nord avec celles des autres régions du pays (voir *Sources des données* et *Définitions*).

L'économie du Nord

L'alternance de fortes expansions et de récessions dans le Nord canadien a donné lieu à une performance économique en dents de scie au cours de la dernière décennie, et ce, plus particulièrement au Yukon. L'exploitation minière joue un rôle important dans le produit intérieur brut (PIB) du Yukon. Par conséquent, cet indicateur a connu des mouvements relativement irréguliers en raison des changements

Lee Grenon est au service de la Division de l'analyse des enquêtes sur le travail et les ménages. On peut communiquer avec lui au (613) 951-5254.

Sources des données

Base de données sur les déclarants

La Division des données régionales et administratives calcule des données à partir des formulaires T1 de déclaration de revenus. On dispose de statistiques sur le revenu et les caractéristiques démographiques des déclarants par région géographique détaillée.

Division des institutions publiques

Statistique Canada produit des estimations tant de l'emploi que des salaires et traitements dans le secteur public. De telles données ne tiennent toutefois pas compte des universités, des établissements laïques et religieux de soins pour bénéficiaires internes, des commissions scolaires de Terre-Neuve et des administrations publiques des Premières nations et des Inuit.

Enquête auprès des peuples autochtones (EAPA)

Au sujet de cette enquête, voir *Données sur la population autochtone*.

Enquête sur la population active (EPA)

Menée chaque mois par Statistique Canada, l'Enquête sur la population active produit des statistiques officielles sur l'emploi et le chômage au Canada (à l'exception du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest). Les chiffres de l'hiver figurant au tableau 1 du présent article sont des moyennes trimestrielles (de janvier à mars).

Enquête sur la population active des Territoires du Nord-Ouest

En février et mars 1994, le Bureau de la statistique des Territoires du Nord-Ouest a mené une enquête sur la population active auprès de plus de 12 000 personnes âgées de 15 ans et plus. Il avait aussi mené des enquêtes en décembre 1984 et en 1989 (de janvier à mars).

Enquête sur la population active du Yukon

Depuis 1992, Statistique Canada mène une enquête sur la population active du Yukon. Le Bureau de la statistique du Yukon publie des données tirées de cette enquête sous forme de moyennes trimestrielles.

Enquête sur l'emploi, la rémunération et les heures de travail (EERH)

L'EERH est la plus vaste enquête sur les entreprises canadiennes, et la seule source de données à jour sur les gains hebdomadaires par branche d'activité détaillée². On dispose d'estimations chronologiques comparables à partir de 1983.

Recensement du Canada

Le recensement, qui a lieu tous les cinq ans, sert notamment à recueillir des données de nature démographique et des données sur la population active : industrie, profession, âge, sexe, origine ethnique, durée de résidence. Les données du Recensement de 1996 seront publiées à partir de cette année. Pour plus de renseignements, voir Statistique Canada (1996a).

Le Recensement de 1991 a marqué la modification de la définition de «population de recensement». Aussi doit-on faire preuve de vigilance dans les comparaisons des données de 1991 avec celles des recensements antérieurs.

Système de comptabilité nationale

La Division des mesures et de l'analyse des industries de Statistique Canada produit des estimations du produit intérieur brut (PIB) des provinces et des territoires, par branche d'activité. On dispose d'estimations du PIB des provinces et des territoires au coût des facteurs, par branche d'activité, à partir de 1984.

conjuncturels auxquels a fait face cette industrie. Ainsi, de 1985 à 1987, le PIB a bondi de 57 % grâce à la réouverture de la mine de plomb et de zinc Faro, et a augmenté de 12 % entre 1991 et 1992, à la suite d'un conflit de travail en 1991 (graphique A). En raison du fort repli qu'a connu l'exploitation minière en 1993, le PIB a baissé de 19 % entre 1992 et 1994. La reprise du secteur minier a ensuite permis un redressement de 11 % de la production économique en 1995. (À la fin de 1996, la mine Faro a suspendu ses activités.)

Entre 1984 et 1989, la croissance économique a été plus faible dans les Territoires du Nord-Ouest que dans le reste du Canada. Le PIB n'y a progressé que de 10 %. L'extraction d'or, la production de pétrole, l'exploration pétrolière et gazière ont contribué à une modeste croissance économique à la fin des années 80. Puis, au début des années 90, l'exploration pétrolière et gazière et l'exploitation des ressources naturelles ont fléchi, pendant que le secteur aurifère subissait des fermetures de mines et des conflits de travail. Le PIB a par conséquent chuté de 6 % entre

1989 et 1992. Mais, grâce au regain d'activité dans les mines d'or, la production économique de 1995 avait presque atteint le sommet enregistré avant la récession.

En comparaison, le PIB du Canada entre 1984 et 1989 a augmenté de 21 %. Malgré les replis et la faible croissance du début des années 90, l'économie canadienne avait, en 1995, gagné 7 % par rapport à 1989. Le PIB des Territoires du Nord-Ouest se situait encore à 1 % en deçà de son sommet de 1989, et celui du Yukon était de 10 % inférieur à ce qu'il était en 1992.

Définitions

Le **revenu moyen** est la moyenne du revenu total d'une population, divisé par le chiffre de la population. Le **revenu médian** est le montant qui divise la répartition du revenu en deux moitiés. Le calcul du revenu médian et du revenu moyen tient compte des personnes qui disposent d'un revenu positif ou négatif.

Le **revenu total** est le revenu annuel provenant de toutes les sources pour l'année de référence : le **revenu d'emploi (gains)** comprend les salaires et traitements, les commissions, le revenu net tiré de l'exploitation d'une entreprise non agricole non constituée en société ou d'une profession libérale, ainsi que le revenu net d'un travail agricole indépendant; les **transferts gouvernementaux** comprennent la Sécurité de la vieillesse et le supplément de revenu garanti, les prestations du Régime de pensions du Canada et du Régime de rentes du Québec, les prestations d'assurance-emploi, les allocations familiales, le crédit d'impôt pour enfants et toute autre somme reçue de l'État; les **autres revenus** comprennent le revenu de placement, le revenu de retraite et le revenu d'autres sources : pension alimentaire, allocation de soutien des enfants, indemnité de cessation d'emploi et indemnité de grève.

Le recensement et l'EAPA recueillent de l'information sur le revenu auprès de personnes âgées de 15 ans et plus. Les estimations du revenu total des déclarants comprennent l'ensemble des revenus déclarés par les particuliers dans leur déclaration de revenus.

Le revenu est exprimé en dollars constants, corrigé de l'inflation à l'aide de l'Indice des prix à la consommation (IPC). Les données sur le revenu tirées du recensement (dollars de 1990) et celles sur le revenu des déclarants (dollars de 1994) sont corrigées en fonction de la moyenne annuelle de l'IPC.

La définition de **personne occupée** utilisée pour le Recensement du Canada, l'Enquête auprès des peuples autochtones, l'Enquête sur la population active et la base de données sur les déclarants est plus large que la définition d'employé rémunéré utilisée aux fins de l'Enquête sur l'emploi, la rémunération et les heures de travail (EERH). Les personnes occupées visées par le recensement, l'EAPA et l'EPA comprennent les personnes âgées de 15 ans et plus qui ont déclaré recevoir un salaire ou traitement, des commissions ou un revenu d'un travail autonome. La base de données sur les déclarants englobe toutes les personnes qui ont déclaré un revenu tiré d'un emploi ou d'un travail autonome.

On entend par **employé rémunéré** une personne recevant une rémunération pour ses services (y compris les congés payés) et à l'égard de laquelle l'employeur doit remplir le feuillet T-4 supplémentaire de Revenu Canada. Sont inclus dans cette définition les employés à temps plein et à temps partiel, ainsi que les propriétaires, administrateurs, associés et autres dirigeants d'entreprises constituées en société. Les estimations relatives aux employés rémunérés sont tirées de l'EERH. On ne recueille pas de statistiques sur les travailleurs autonomes dont l'entreprise n'est pas constituée en société.

Les personnes qui, en 1990, **ont travaillé toute l'année à temps plein** ont été occupées pendant 49 à 52 semaines et ont travaillé au moins 30 heures par semaine pendant la plus grande partie de l'année.

Selon la définition officielle, **chômeurs** désigne les personnes qui, au cours de la semaine de référence, étaient sans emploi, avaient activement cherché du travail au cours des quatre dernières semaines et étaient prêtes à travailler, celles qui avaient été temporairement mises à pied et s'attendaient à être rappelées au travail, et celles qui devaient commencer un nouvel emploi au cours des quatre semaines à venir.

Définitions - fin

La mesure alternative du chômage qu'utilise l'Enquête sur la population active des Territoires du Nord-Ouest comprend les personnes *qui voulaient un travail rémunéré, mais n'avaient pas cherché de travail parce qu'elles considéraient comme nulles les perspectives d'emploi*. Cette définition s'apparente à la notion de «travailleur découragé» utilisée dans l'Enquête sur la population active du Canada.

La **population active expérimentée** se compose des personnes qui faisaient partie de la population active pendant la semaine précédant le recensement (c'est-à-dire celles qui avaient un emploi ou qui étaient en chômage) et, si elles étaient en chômage (c'est-à-dire temporairement mises à pied ou à la recherche de travail), qui avaient occupé un emploi pendant une certaine période depuis le 1^{er} janvier de l'année précédant le recensement.

La **profession** désigne le genre de travail accompli par une personne. Si une personne occupait un emploi pen-

dant la semaine précédant le recensement, cette profession a été retenue; sinon, l'emploi occupé le plus longtemps depuis le 1^{er} janvier de l'année précédente a été utilisé pour les besoins de l'étude.

Les estimations relatives à la **branche d'activité** sont fondées sur la *Classification type des industries* de 1980.

Les estimations du **produit intérieur brut (PIB)** des provinces et des territoires au coût des facteurs, par branche d'activité, ont été révisées pour la période 1984-1991, et sont provisoires pour 1992-1995. Ces estimations sont exprimées en dollars de 1986. Les estimations des années antérieures à 1984 ne sont pas nécessairement comparables à cause d'une modification apportée aux méthodes d'évaluation du PIB des provinces et des territoires par branche d'activité.

Le **Nord** et le **Nord canadien** désignent le Yukon et les Territoires du Nord-Ouest. La plupart des comparaisons sont établies entre le Yukon, les

Territoires du Nord-Ouest et le reste du Canada; toutefois, à cause des limites des données, certaines comparaisons sont établies avec l'ensemble du Canada. (Pour des renseignements d'ordre général au sujet du Nord, voir Annexe).

Les **nouveaux immigrants** sont les adultes âgés de 15 ans et plus qui habitaient le Yukon ou les Territoires du Nord-Ouest au moment du Recensement de 1991, mais qui habitaient une province, un territoire ou un pays différent au moment du Recensement de 1986. Les **résidents de longue date** sont les personnes âgées de 15 ans et plus qui habitaient le même territoire (Yukon ou Territoires du Nord-Ouest) au moment des recensements de 1986 et de 1991.

Une **région urbaine** se caractérise par une population d'au moins 1 000 personnes et une densité démographique d'au moins 400 personnes au kilomètre carré, selon les données du dernier recensement.

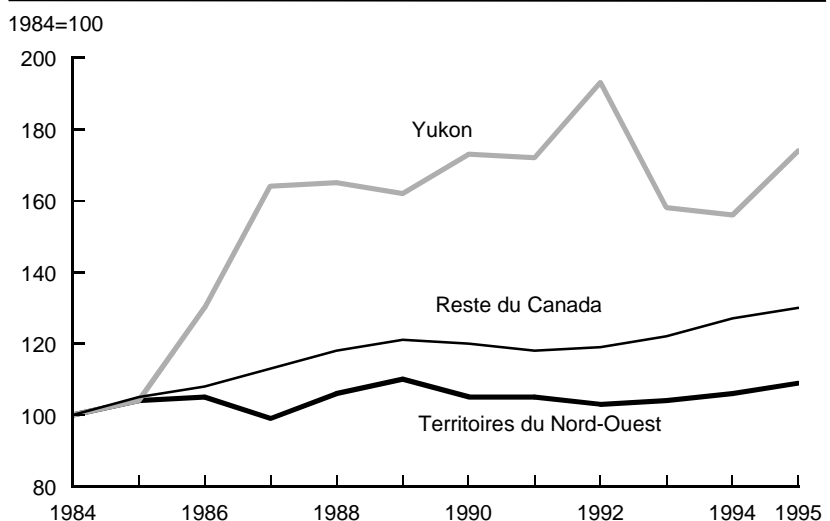
L'emploi dans le Nord canadien

Entre 1983 et 1995, le taux global de croissance de l'emploi rémunéré dans le Nord canadien représentait le double de celui observé dans le reste du Canada (graphique B). Même si son PIB a enregistré des fluctuations plus importantes que celles du reste du pays, le Nord a vu son nombre annuel moyen d'emplois rémunérés passé de 25 800 à 35 700 au cours de cette période, dépassant ainsi le sommet atteint avant la récession. En comparaison, l'emploi rémunéré dans le reste du Canada est demeuré sous son record de 1990³.

Dans le Nord, tant le taux d'emploi que le taux de chômage sont plus élevés qu'ailleurs (tableau 1)⁴, en raison de la relative mobilité de la main-d'oeuvre et de la jeunesse de la population. Par exemple, les personnes qui se sont établies dans le Nord depuis

Graphique A

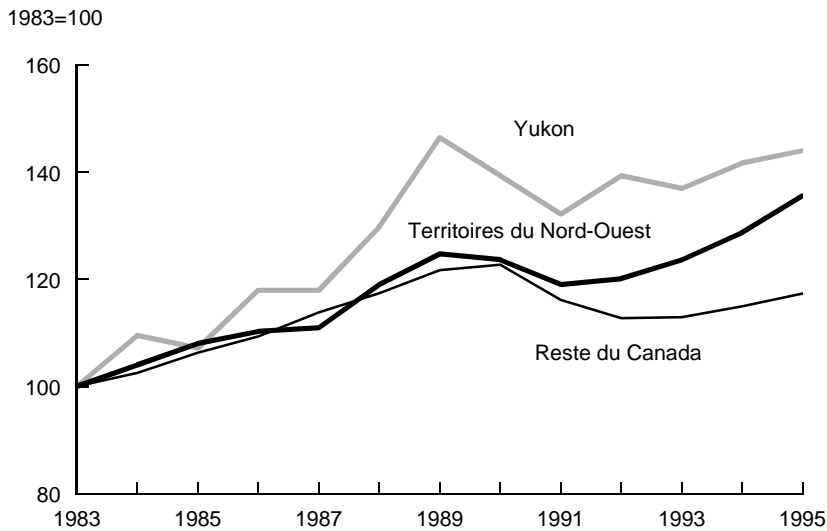
Le PIB du Yukon connaît une certaine irrégularité.



Source : Division des mesures et de l'analyse des industries

Nota : La mine de plomb et de zinc Faro située au Yukon a repris ses opérations en 1985. À l'été de 1991, une grève y a eu lieu. À l'été de 1993, les activités d'extraction ont été interrompues et elles ont repris à la fin de 1994. Elles ont de nouveau été interrompues en décembre 1996.

Graphique B
La croissance de l'emploi a été plus marquée dans le Nord.



Source : Enquête sur l'emploi, la rémunération et les heures de travail

chômage est considérablement plus élevée que le taux officiel, confirmant ainsi la difficulté de trouver du travail dans les régions rurales du Nord.

Diversification de la main-d'oeuvre rémunérée

En 1995, 84 % des emplois rémunérés dans le Nord se classaient dans le secteur des services, contre 77 % dans le reste du Canada. Cette plus forte concentration des emplois dans le secteur des services dans le Nord a persisté au cours de la dernière décennie. Bien que la production dans ce secteur subisse encore en partie les effets de la récession du début des années 90, la main-d'oeuvre rémunérée qui y travaille est plus nombreuse qu'avant la récession. De 1983 à 1995, l'emploi dans le secteur des services a connu une expansion, surtout dans les domaines de

d'autres points du Canada ou qui se sont déplacées d'un territoire à l'autre entre 1986 et 1991 constituaient 28 % de l'ensemble des travailleurs du Nord en 1991. Au sein de la population en âge de travailler (c'est-à-dire âgée de 15 ans et plus), le pourcentage de personnes âgées de 15 à 64 ans était, en 1995, de 95,8 % dans les Territoires du Nord-Ouest, de 93,9 % au Yukon et de seulement 84,9 % dans le reste du Canada.

Étant donné que la définition que Statistique Canada donne du chômage risque d'être lacunaire dans les petites localités éloignées, on utilise aussi une méthode de rechange pour mesurer le taux de chômage dans les Territoires du Nord-Ouest⁵. Celle-ci englobe les personnes qui veulent travailler mais qui n'ont pas cherché de travail parce qu'elles considèrent comme nulles les perspectives d'emploi. Cette variante du taux de

Tableau 1
Participation à la population active chez les personnes âgées de 15 ans et plus

	Recensement de 1986	Hiver 1989	Recensement de 1991	Hiver 1994
	%			
Territoires du Nord-Ouest				
Taux d'activité	70	70	73	73
Taux d'emploi	60	59	63	61
Taux de chômage	14	16	13	17
Yukon				
Taux d'activité	79	..	82	75
Taux d'emploi	69	..	72	65
Taux de chômage	13	..	12	14
Reste du Canada				
Taux d'activité	66	66	68	64
Taux d'emploi	60	61	61	56
Taux de chômage	10	8	10	12

Sources : Enquête sur la population active des Territoires du Nord-Ouest, 1989 et 1994; Bureau de la statistique du Yukon, 1994; Enquête sur la population active, 1989 et 1994; Recensement du Canada, 1986 et 1991. Pour plus de détails, voir Sources des données et Définitions.

Tableau 2
Emploi rémunéré annuel moyen

		1983	1989	1995
Ensemble des activités économiques *	T.N.-O.	17 400	21 700	23 600
	Yukon	8 400	12 300	12 100
Secteur des biens	T.N.-O.	3 400	3 600	3 700
	Yukon	1 200	2 000	1 700
Construction	T.N.-O.	400	700	1 400
	Yukon	400	800	700
Secteur des services	T.N.-O.	14 000	18 100	19 800
	Yukon	7 300	10 300	10 300
Administration publique	T.N.-O.	4 900	6 200	5 800
	Yukon	1 900	2 900	2 700
Commerce de gros et de détail	T.N.-O.	1 500	2 100	2 900
	Yukon	1 100	1 800	1 500
Enseignement	T.N.-O.	1 400	2 100	2 600
	Yukon	400	500	1 100
Santé et services sociaux	T.N.-O.	1 100	1 500	2 200
	Yukon	1 000	1 400	900
Hébergement et restauration	T.N.-O.	1 100	1 600	1 300
	Yukon	700	1 100	1 400
Transport et entreposage	T.N.-O.	1 400	1 500	1 500
	Yukon	1 100	1 400	700

Source : Enquête sur l'emploi, la rémunération et les heures de travail

* L'ensemble des activités économiques englobe les emplois dans des entreprises qui ne sont pas classées par branche d'activité. Le personnel militaire est exclu des estimations concernant les emplois rémunérés.

l'enseignement (106 %), du commerce de gros et de détail (69 %), de l'hébergement et de la restauration (50 %), ainsi que de la santé et des services sociaux (48 %).

La demande pressante d'installations publiques et commerciales qu'a entraînée la croissance du secteur des services a contribué à l'essor de l'emploi dans l'industrie de la construction. Les ressources naturelles ont aussi largement contribué à l'emploi. Par contre, le domaine de la fabrication est demeuré relativement restreint et peu varié, ce qui a freiné la croissance de la main-d'oeuvre affectée à la production de biens. Celle-ci a d'ailleurs plafonné à la fin des années 80 lorsque l'activité minière, pétrolière et gazière battait son plein (tableau 2), pour ensuite perdre du terrain au début des années 90.

L'apport du secteur public⁶ à l'économie du Nord canadien reste important. En 1995, on y trouvait 44 % de tous les employés des Territoires du Nord-Ouest, et 39 % de ceux du Yukon. La proportion cor-

respondante était de 24 % dans le reste du Canada (tableau 3).

Deux groupes de professions ont connu une croissance particulièrement rapide : celui de la gestion et de l'administration, ainsi que celui des sciences sociales (tableau 4). Ils représentent le quart de la hausse de l'emploi dans le Nord enregistrée entre 1971 et 1991.

Population active autochtone

Trois grands peuples autochtones vivent dans le Nord canadien : les Inuit, les Métis et les Indiens de l'Amérique du Nord (voir *Données sur la population autochtone* et Annexe). Les taux d'emploi et de chômage respectifs de ces peuples témoignent de leurs différences régionales à l'égard de la densité de la population, de l'activité économique et de l'accès à l'éducation et à la formation (tableau 5).

Contrairement aux populations non autochtones, généralement concentrées dans les régions urbaines (63 % en 1991), la plupart des autochtones du Nord vivent en milieu rural (75 % en 1991), ce qui limite leurs chances d'obtenir un emploi ou d'avoir accès à une éducation postsecondaire. Par conséquent, seulement 59 % des adultes

Tableau 3
Répartition de la main-d'oeuvre par secteur

	Territoires du Nord-Ouest	Yukon	Reste du Canada
	%		
Tous les employés	100	100	100
Secteur privé	56	61	76
Secteur public *	44	39	24
Entreprises publiques	1	1	3
Gouvernement	43	38	21
Fédéral (y compris le personnel militaire)	6	8	3
Provincial et territorial	31	27	9
Administration locale	7	3	8

Sources : Enquête sur l'emploi, la rémunération et les heures de travail; et Division des institutions publiques, 1995

* Voir la note n° 6.

Tableau 4

Répartition de la population active expérimentée * selon la profession **

	Territoires du Nord-Ouest			Yukon			Reste du Canada		
	1971	1981	1991	1971	1981	1991	1971	1981	1991
	%								
Population active expérimentée	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Gestion et administration	4,0	9,7	13,6	3,6	8,4	12,1	4,3	6,8	9,0
Sciences naturelles, génie et mathématiques	3,2	3,4	3,4	3,5	4,1	4,0	2,7	3,4	4,0
Sciences sociales	1,1	2,3	3,6	0,8	2,3	3,3	0,9	1,6	2,1
Religion	0,6	0,5	0,4	0,2	0,4	0,3	0,3	0,3	0,2
Enseignement	5,0	5,7	6,2	3,2	3,7	4,3	4,0	4,1	4,2
Médecine et santé	2,9	2,9	3,0	2,3	2,6	3,0	3,8	4,3	4,9
Arts, littérature et activités récréatives	1,0	2,0	2,6	0,9	1,3	1,6	0,9	1,4	1,6
Travail de bureau	11,3	16,7	16,7	13,5	17,6	16,6	15,9	18,2	17,4
Vente	4,2	4,7	4,6	6,4	6,7	6,7	9,5	9,6	10,0
Services	14,4	14,6	14,7	14,3	13,4	13,1	11,2	11,9	12,7
Agriculture, horticulture et élevage	0,2	0,3	0,3	0,4	0,8	1,1	5,9	4,2	3,7
Pêche, chasse et trappage	3,3	1,1	1,2	0,3	0,2	0,2	0,3	0,3	0,3
Exploitation forestière	0,8	0,5	0,6	1,0	0,6	1,0	0,8	0,7	0,6
Mines, carrières, puits de pétrole et de gaz	3,8	3,4	2,1	4,4	3,8	1,7	0,7	0,6	0,4
Traitement	1,5	1,2	0,9	1,8	1,2	1,1	3,9	3,9	2,8
Usinage	1,5	0,8	0,6	1,0	1,0	1,0	2,8	2,6	1,8
Fabrication, montage et réparation de produits finis	4,6	5,1	3,2	7,2	5,5	4,1	7,4	7,8	6,0
Construction	7,4	9,0	8,8	9,6	9,4	9,9	6,6	6,4	5,7
Exploitation des transports	4,8	5,6	5,0	6,8	5,4	3,8	3,9	3,8	3,4
Manutention	2,4	2,1	1,3	2,1	1,7	0,9	2,4	2,0	1,5
Autres corps de métier et utilisation d'appareils	2,3	1,5	1,0	1,7	1,1	0,9	1,3	1,2	1,0
Autres professions	2,4	2,6	2,8	0,9	1,7	2,5	1,9	1,5	2,3
Indéterminé	17,0	4,5	3,3	14,2	7,1	6,9	8,5	3,5	4,1

Source : Recensement du Canada

* Voir Définitions.

** D'après la Classification des professions de 1971.

d'origine autochtone faisaient partie de la population active en 1991, contre 87 % des adultes non autochtones. Le taux de chômage officiel chez les adultes autochtones était considérablement plus élevé que chez les adultes non autochtones : 24,5 % contre 6,2 % (tableau 6). De plus, même s'ils vivent en milieu urbain et détiennent un diplôme d'études post-secondaires, les Autochtones ont moins de chances d'avoir un emploi que les non autochtones, et risquent davantage d'être en chômage (tableau 7).

Nouveaux immigrants

En parallèle avec les différences notées entre les personnes autochtones et non autochtones, on

Tableau 5

Statistiques sur l'emploi des personnes du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest, selon l'origine autochtone

	Taux d'activité	Taux d'emploi	Taux de chômage	A travaillé en 1990 ou en 1991
	%			
Population autochtone	61,9	46,7	24,5	73,4
Origine unique	59,3	43,6	26,3	70,9
Origines multiples	73,8	60,9	17,9	84,5
Inuit *	57,3	42,8	25,3	70,2
Origine unique	56,1	41,7	25,6	69,2
Origines multiples	67,0	51,9	23,2	78,9
Métis	74,1	62,5	16,0	83,9
Origine unique	71,9	59,3	17,9	80,5
Origines multiples	76,8	66,4	14,0	87,9
Indien de l'Amérique du Nord	64,2	47,5	26,0	74,7
Origine unique	60,9	43,1	29,1	71,3
Origines multiples	74,4	60,8	18,3	85,1

Source : Recensement du Canada, 1991

* La plupart des Inuit vivent dans la région peu peuplée de l'est de l'Arctique.

Données sur la population autochtone

Les caractéristiques des personnes autochtones et non autochtones sont fondées sur les estimations tirées du Recensement de 1991. La question portant sur l'origine ethnique ou culturelle a servi à recueillir de l'information sur les personnes qui se déclaraient Indiens de l'Amérique du Nord, Métis ou Inuit ou qui ajoutaient cette origine à une autre. Une question additionnelle a servi à recueillir de l'information sur les personnes qui étaient des Indiens inscrits aux termes de la *Loi sur les Indiens*.

Menée entre octobre 1991 et janvier 1992, l'Enquête auprès des peuples autochtones (EAPA) était une enquête de suivi consécutive au Recensement de 1991. Il s'agissait d'une enquête à grande échelle auprès d'un échantillon de personnes qui s'étaient déclarées d'origine autochtone ou inscrites en vertu de la *Loi sur les Indiens*. L'EAPA a permis de brosser un tableau des personnes qui s'identifiaient à cette origine (c'est-à-dire, qui se considéraient comme des Indiens de l'Amérique du Nord, des Métis ou des Inuit).

Dans le Nord, la plupart des personnes d'origine autochtone s'identifient aussi à leur ascendance autochtone. Sur les 25 725 personnes qui ont déclaré une origine autochtone ou qui étaient des Indiens inscrits, 92 %, soit 23 795 personnes, s'identifiaient comme Indiens de l'Amérique du Nord, Métis ou Inuit¹.

Comparaison entre les données des recensements de 1986 et de 1991 sur l'origine ethnique

La question sur l'origine ethnique posée lors du Recensement de 1991 différait légèrement de celle du Recensement de 1986. En 1991, on a demandé aux répondants «À quel(s) groupe(s) ethnique(s) ou culturel(s) les ancêtres de cette personne appartenaient-ils ?» En 1986, on leur avait demandé «À quel(s) groupe(s) ethnique(s) ou culturel(s) appartenez-vous ou appartenaient vos ancêtres ?» On a supprimé les mots «appartenez-vous» pour préciser l'objet de la question, qui consiste à déterminer l'origine des répondants. On a aussi

ajouté une note expliquant l'objet de cette question sur l'origine ethnique.

Ces modifications ne devraient pas affecter la comparabilité des données de 1986 et de 1991 sur l'origine ethnique. Toutefois, la mesure de l'ethnie dépend du contexte social et de facteurs personnels, dont la connaissance des antécédents familiaux, le temps écoulé depuis l'immigration et la confusion avec d'autres notions (citoyenneté, nationalité, langue, identité, etc.). Entre 1986 et 1991, ces critères d'ordre social et personnel expliquent vraisemblablement l'augmentation du nombre de répondants d'origine autochtone et canadienne, et la diminution du nombre de répondants de descendance anglaise. Dans les Territoires du Nord-Ouest, le pourcentage de la population ayant déclaré une origine autochtone est passé de 59 % en 1986 à 62 % en 1991; au Yukon, il est passé de 21 % à 23 % au cours de la même période.

constate chez les nouveaux immigrants dans le Nord ou chez les immigrants entre les différents territoires un taux d'emploi plus élevé et un taux de chômage plus faible que chez les résidents de longue date (tableau 8). De nombreux travailleurs migrants ne se rendent dans cette région que pour y accomplir une série d'engagements successifs et n'y demeurent que pour la durée de leur emploi. Le taux de chômage relativement élevé observé en 1991 au sein des nouveaux immigrants au Yukon est probablement dû au conflit de travail qui a touché l'industrie minière.

Participation accrue des femmes

Le taux d'activité des femmes dans le Nord est passé de 41 % en 1971 à

71 % en 1991. Celui des hommes a progressé plus lentement, passant de 77 % à 81 %. De même, dans le reste du Canada, le taux d'activité des femmes est passé de 40 % à 60 %, alors que celui des hommes est demeuré stable à 76 %⁷.

Le taux d'emploi des femmes du Nord a également marqué une hausse sensible, passant de 39 % en 1971 à 62 % en 1991. Chez les hommes du Nord, il a baissé de 73 % à 69 %. Dans le reste du Canada, le taux d'emploi des femmes a progressé, passant de 36 % à 52 %, tandis que celui des hommes a régressé, passant de 71 % à 67 %.

De plus en plus de femmes du Nord occupent un emploi en gestion et en administration, où elles représentaient 14 % de la main-

d'oeuvre en 1971, contre 43 % en 1991. En outre, la proportion d'emplois qu'occupent les femmes de cette région en sciences naturelles, en génie et en mathématiques est passée de 3 % à 20 %.

Toutefois, la majorité des femmes restent cantonnées dans plusieurs groupes professionnels. En 1991, parmi les femmes faisant partie de la population active expérimentée, 30 % occupaient un emploi de bureau, 18 % travaillaient dans le secteur des services et 13 % oeuvraient en gestion et en administration. Les hommes étaient répartis plus également entre les divers secteurs professionnels : 16 % dans la construction, 13 % en gestion et en administration, et 11 % dans le secteur des services.

Tableau 6
Statistiques sur l'emploi au Yukon et dans les Territoires du Nord-Ouest, selon le type de région et l'origine ethnique

	Adultes dans le Nord	
	Autochtones	Non autochtones
	%	
Ensemble des régions		
Taux d'activité *	59,0	86,6
A travaillé en 1990 ou en 1991 **	73,4	92,6
Taux d'emploi	46,8	81,6
Taux de chômage	24,5	6,2
Régions urbaines		
Taux d'activité *	68,6	86,5
A travaillé en 1990 ou en 1991 **	81,7	92,5
Taux d'emploi	57,0	81,9
Taux de chômage	18,6	5,8
Régions rurales		
Taux d'activité *	55,8	86,6
A travaillé en 1990 ou en 1991 **	70,7	92,7
Taux d'emploi	43,4	81,0
Taux de chômage	26,8	7,0

Source : Recensement du Canada, 1991

* Population active expérimentée (Voir Définitions).

** Adultes qui ont travaillé, pour quelque période que ce soit, entre le 1^{er} janvier 1990 et la semaine de référence du Recensement de 1991, peu importe leur situation vis-à-vis de l'activité pendant la semaine de référence.

1991, la proportion de travailleurs âgés de 55 à 64 ans y était de 62 %, contre 52 % dans le reste du Canada. Parmi les personnes de 65 ans et plus, les pourcentages étaient aussi plus élevés (16 % contre 9 %), probablement en raison de la plus faible proportion de retraités dans le Nord.

Le faible taux d'emploi des hommes âgés qui vivent dans le Nord suit la tendance constatée dans le reste du Canada. Le taux d'hommes actifs âgés de 55 à 64 ans dans cette région est passé de 70 % en 1971 à 61 % en 1991; dans le reste du Canada, il est passé de 76 % à 59 % au cours de la même période.

Exploitation des ressources fauniques

Pour bien des gens, travailler dans le Nord va au-delà de l'emploi rémunéré. Pour de nombreux rési-

Moins de débouchés pour les jeunes

Le marché du travail s'est détérioré pour les jeunes au Canada, et particulièrement dans le Nord, où le taux de chômage est passé de 8,0 % en 1971 à 25,4 % en 1991. En fait, depuis 1981, le taux de chômage demeure plus élevé dans le Nord que dans le reste du Canada (tableau 9). Cette situation est peut-être liée à la baisse de la fréquentation scolaire. Au cours de l'année scolaire 1990-1991, le pourcentage de jeunes aux études était de 43 % dans les Territoires du Nord-Ouest, de 56 % au Yukon et de 62 % dans le reste du Canada. Plusieurs des jeunes qui n'étudiaient pas étaient probablement à la recherche d'un emploi.

Travailleurs âgés

Le taux d'activité des personnes âgées est plus élevé dans le Nord que partout ailleurs au pays. En

Tableau 7
Statistiques sur l'emploi des personnes titulaires d'un diplôme d'études postsecondaires * au Yukon et dans les Territoires du Nord-Ouest, selon le type de région et l'origine ethnique

	Adultes dans le Nord	
	Autochtones	Non autochtones
	%	
Ensemble des régions		
Taux d'activité **	81,8	91,5
A travaillé en 1990 ou en 1991 †	92,4	95,4
Taux d'emploi	67,5	86,8
Taux de chômage	19,3	5,4
Régions urbaines		
Taux d'activité **	83,9	91,8
A travaillé en 1990 ou en 1991 †	93,5	95,4
Taux d'emploi	72,5	87,7
Taux de chômage	14,4	4,8
Régions rurales		
Taux d'activité **	80,9	91,0
A travaillé en 1990 ou en 1991 †	91,8	95,3
Taux d'emploi	65,2	85,5
Taux de chômage	21,5	6,4

Source : Recensement du Canada, 1991

* Englobe les certificats professionnels, les diplômes de collège ou de cégep, ainsi que les certificats ou les diplômes universitaires.

** Population active expérimentée (voir Définitions).

† Adultes qui ont travaillé, pour quelque période que ce soit, entre le 1^{er} janvier 1990 et la semaine de référence du Recensement de 1991, peu importe leur situation vis-à-vis de l'activité pendant la semaine de référence.

Tableau 8
Statistiques sur l'emploi selon le statut migratoire

	Territoires du Nord-Ouest		Yukon	
	Nouveaux immigrants	Résidents de longue date	Nouveaux immigrants	Résidents de longue date
	%			
Taux d'activité	90,0	68,0	86,9	79,3
Taux d'emploi	84,7	56,8	77,2	69,9
Taux de chômage	5,8	16,5	11,2	11,9

Source : Recensement du Canada, 1991

dents, l'exploitation des ressources fauniques (la pêche, la chasse et le trappage) revêt une grande importance. Selon les résultats de l'Enquête sur la population active des Territoires du Nord-Ouest de 1994, 27 % des personnes âgées de 15 ans et plus pêchaient ou chassaient en 1993, 14 % faisaient de l'artisanat et 6 % s'adonnaient au trappage.

L'exploitation des ressources fauniques est particulièrement importante pour les Autochtones. Selon l'Enquête auprès des peuples autochtones réalisée en 1991, plus de 30 % des répondants s'adonnaient à des activités non rémunérées de ce type afin de subvenir à leurs besoins ou à ceux de leur famille. De plus, 26 % des Autochtones étaient rémunérés pour participer à de telles activités.

La pêche, la chasse et le trappage contribuent très peu à l'économie de marché du Nord. La pêche et le trappage (sauf en marge du tourisme) apportent moins de 1 % à l'ensemble de l'économie de marché dans le Nord, comptant pour seulement 2,7 millions de dollars en 1995, contre 6,6 millions de dollars en 1989 (en dollars de 1986).

Une terre riche de promesses

Le Yukon et les Territoires du Nord-Ouest ont offert de solides perspectives d'emploi au cours de

la dernière décennie, dans différents domaines et professions. Le nombre d'emplois rémunérés dans la construction et l'enseignement a plus que doublé depuis le début des années 80. Le nombre d'emplois dans le secteur des biens a fortement augmenté au cours des années 80, mais il a diminué au début des années 90. La reprise de la croissance de l'emploi dans ce secteur est attribuable en grande partie à la mise en valeur et à la réouverture de plusieurs mines, ainsi qu'à la croissance soutenue dans l'industrie de la construction. En 1998, on devrait entreprendre l'exploitation de la première mine de diamants au Canada, au Lac de Gras dans les Territoires du Nord-Ouest. Comme on s'attend à ce que la mine

entraîne des retombées de plus de 500 millions de dollars par année au cours des 25 ans de sa durée de vie (Haliechuk, 1995), le Nord semble être sur le point de vivre une autre «ruée» vers des minerais précieux.

Bien qu'une bonne part de la richesse du Nord réside toujours dans ses mines et ses puits de pétrole, la croissance du secteur des services devrait apporter une plus grande stabilité à la région. Comme partout ailleurs au Canada, le secteur des services dans le Nord a connu une croissance de l'emploi plus soutenue et une variation saisonnière moins grande que le secteur des biens. Le développement continu du secteur public, ainsi que la création du Nunavut (Stout, 1997) et la réorganisation de la portion occidentale des Territoires du Nord-Ouest (qui n'a pas encore été baptisée), pourraient donner un coup de pouce à l'emploi dans le secteur des services.

La croissance de l'emploi s'est manifestée principalement en région urbaine, où les occasions ont, dans certains cas, dépassé celles qui se présentent dans bien des villes situées plus au sud. Par contre, le taux d'emploi dans les régions rurales du Nord compte

Tableau 9
Statistiques sur l'emploi des personnes âgées de 15 à 24 ans

	1971	1976	1981	1986	1991
	%				
Yukon et Territoires du Nord-Ouest					
Taux d'activité	53,6	61,4	64,1	62,3	63,5
Taux d'emploi	49,3	54,5	51,0	45,8	47,4
Taux de chômage	8,0	11,5	20,6	26,3	25,4
Reste du Canada					
Taux d'activité	57,4	61,4	69,0	69,6	70,7
Taux d'emploi	48,6	52,8	55,6	55,1	55,3
Taux de chômage	15,3	13,9	19,4	20,9	21,9

Source : Recensement du Canada

parmi les plus faibles au pays. Ces écarts apparaissent clairement dans la répartition des gains. L'article du présent numéro intitulé «Gains et revenus dans le Nord» fournit à cet égard plus de précisions. □

■ Notes

1 Dans les Territoires du Nord-Ouest, 97 % des personnes qui se sont déclarées d'origine autochtone s'identifiaient aussi à leur ascendance autochtone. Au Yukon, cette proportion était de 70 %.

2 Le Recensement du Canada et l'Enquête sur les finances des consommateurs (EFC) constituent deux autres sources de données sur les revenus d'emploi. L'EFC ne fournit pas d'estimations sur le Yukon ni sur les Territoires du Nord-Ouest.

3 L'Enquête sur l'emploi, la rémunération et les heures de travail montre que l'estimation moyenne annuelle de l'emploi rémunéré a atteint un sommet en 1990. Selon l'Enquête sur la population active, les chiffres concer-

nant l'ensemble des travailleurs (salariés, travailleurs autonomes et travailleurs familiaux non rémunérés) ont dépassé ce sommet.

4 Les estimations de la population active englobent les travailleurs rémunérés, les travailleurs autonomes, les travailleurs familiaux non rémunérés et les chômeurs.

5 La mesure alternative du taux de chômage au Yukon n'était pas disponible pour les fins de la présente analyse.

6 Le secteur public comprend les employés du gouvernement fédéral, d'administrations territoriales ou régionales, d'agences ou d'autres organismes gouvernementaux, de sociétés d'État ou d'établissements appartenant à l'État, comme les hôpitaux ou les écoles.

7 Les comparaisons historiques sont fondées sur les définitions de l'activité utilisées dans le Recensement de 1971, lesquelles sont demeurées assez constantes. Pour plus de renseignements au sujet des concepts utilisés dans les recensements de 1971 et de 1991 et dans l'Enquête mensuelle sur la population active, voir Statistique Canada, 1992.

■ Documents consultés

GRENON, L. «Gains et revenus dans le Nord» dans *L'emploi et le revenu en perspective*, n° 75-001-XPB au catalogue, vol. 9, n° 1, Statistique Canada, Ottawa, Printemps 1997, p. 30-35.

HALIECHUK, R. «Dia Met submits diamond mine data» dans *Toronto Star*, 25 juillet 1995, B2.

Statistique Canada. *Avant-goût des produits et services du recensement de 1996*, n° 92-350-PPB au catalogue, Ottawa, 1996a.

---. *Produit intérieur brut provincial par industrie, 1984-1995*, n° 15-203-XPB au catalogue, Ottawa, 1996b.

---. *Profil de la population autochtone au Canada - Données sur les autochtones*, n° 94-325-XPB au catalogue, Ottawa, 1995.

---. *Dictionnaire du recensement de 1991*, n° 92-301-XPB au catalogue, Ottawa, 1992.

STOUT, C. «Le Nunavut : Nouveau Territoire du Canada en 1999» dans *Tendances sociales canadiennes*, n° 44, Statistique Canada, Ottawa, Printemps 1997.

Numéros déjà parus : il vous manque un numéro?

Ne craignez rien! Vous pouvez vous procurer les numéros déjà parus de **L'emploi et le revenu en perspective**. Voici les études publiées dans ces numéros :

Hiver 1996	Taux d'emploi • REER : Retraits; Transferts • Gestionnaires • Stabilité de l'emploi • Index : 1989 à 1996
Automne 1996	Bilan de mi-année 1996 • Familles et paiements de transfert • Familles avec pensionnés • Travailleurs âgés • «Faites vos jeux!» • Absences du travail et compensation • Taux d'absence – mise à jour
Été 1996	Alphabétisation des adultes : Vue d'ensemble; Résultats internationaux • Travail et mortalité • Pension : Les mythes • Gains d'avant retraite • Avenir de la diffusion des données
Printemps 1996	Bilan de 1995 • Mosaïque du chômage • Femmes entrepreneures • Secteur des services : faible salaire? • Familles et chômage • Travailleurs syndiqués

Pour plus d'information, communiquez avec **Statistique Canada, Division des opérations et de l'intégration, Gestion de la circulation, 120, avenue Parkdale, Ottawa (Ontario), K1A 0T6**, ou composez sans frais le numéro **1 800 267-6677**.

L'emploi et le revenu en perspective

La revue trimestrielle qui vous renseigne sur le marché du travail et le revenu.

Annexe

Renseignements généraux sur le Nord

	Territoires du Nord-Ouest	Yukon	Canada
Géographie			
Superficie en km ²	3 426 320	483 450	9 970 610
% du Canada	34,4	4,8	100
Nombre de personnes par 100 km ² (1 ^{er} juillet 1996p)	2	7	301
Démographie			
% du Canada (1 ^{er} juillet 1996p)	0,2	0,1	100
% en région urbaine (1991)	36,7	58,8	76,6
% de femmes (1 ^{er} juillet 1996p)	48,0	48,7	50,5
Répartition de la population en % selon l'âge (1 ^{er} juillet 1996p)			
Moins de 15 ans	32,3	23,6	20,0
15 à 64 ans	64,6	71,9	67,8
65 ans et plus	3,1	4,5	12,2
% dont la langue maternelle est autre que l'anglais ou le français			
1951	72,6	23,9	11,8
1991	42,3	8,1	14,2
% ayant une origine autochtone ou un statut d'Indien inscrit en 1991			
	61,8	23,4	3,8
Population autochtone en 1991			
Origine unique	35 390	6 385	1 002 670
Origines multiples	29 415	3 780	470 615
	5 975	2 610	532 060
Inuit			
Origine unique	21 355	170	49 260
Origines multiples	18 430	60	30 090
	2 925	110	19 170
Métis			
Origine unique	4 315	565	212 650
Origines multiples	2 315	165	75 150
	2 000	400	137 500
Indiens de l'Amérique du Nord			
Origine unique	11 100	5 870	783 980
Origines multiples	8 670	3 550	365 375
	2 430	2 320	418 605
Taux de fécondité (1994) (naissances vivantes par femme)			
	2,74	1,73	1,66
Taux de mortalité infantile (1994) (pour 1 000 naissances vivantes)			
	15,6	2,3	6,3
Âge médian au 1 ^{er} juillet 1996p			
	25,7	32,5	35,2
Espérance de vie en années (1994)			
	73,6	74,9	78,2
Population			
Circa 1898 (Dawson)			
1921	...	30 000	...
1 ^{er} juillet 1996p	8 100	4 100	8 787 400
	66 570	31 450	29 963 630
Capitales :			
Whitehorse, Yn. (juin 1996)	...	23 540	...
Yellowknife, T.N.-O. (juin 1991)	15 180
Iqaluit *, Nunavut (juin 1991)	3 550

Sources : Recensement du Canada, Division de la démographie, Division des statistiques de la santé, Bureau de la statistique du Yukon, Bureau de la statistique des Territoires du Nord-Ouest, Ressources naturelles Canada et L'encyclopédie du Canada

* Cette collectivité a été nommée capitale de ce nouveau territoire, lequel sera officiellement reconnu en 1999.